



**COMMISSION DE CONTRÔLE BRUXELLOISE
BRUSSELSE CONTROLECOMMISSIE**

VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

Beslissing n°10/2019 van 20 december 2019
Machtiging

Betreft: machtigingsaanvraag van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid om toegang te krijgen tot de databank van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit die de aan belasting onderworpen exploitaties van toeristische logies bevat in het kader van de registratie van en controle op de toeristische logies

De Brusselse Controlecommissie (hierna “de Commissie” genoemd);

Gelet op de ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende de oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator, in het bijzonder de artikelen 12 en 32;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming, hierna “de AVG” genoemd);

Gelet op de machtigingsaanvraag van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid, ontvangen op 4 december 2019;

Brengt op 20 december 2019, na beraadslaging, de volgende beslissing uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe dat de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid toegang krijgt tot de databank van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit die de aan belasting onderworpen exploitaties van toeristische logies bevat in het kader van de registratie van en controle op de toeristische logies.
2. Artikel 12 van de ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende de oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator stelt het volgende: *“Voor elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door of aan de gewestelijke dienstenintegrator is een machtiging vereist van de Brusselse Controlecommissie of van het bevoegde sectoraal comité binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, tenzij die elektronische mededeling bij of krachtens een wettelijke bepaling is toegestaan of is vrijgesteld van een machtiging”*.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. FINALITEIT

3. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt het toeristisch logies geregeld bij de ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende het toeristisch logies¹. Deze regelgeving strekt ertoe dat de toeristische logies die ter beschikking van de toeristen worden gesteld, aan een aantal eisen inzake veiligheid, gezondheid en beschikbaarheid voldoen door de naleving van specifieke verplichtingen op te leggen zowel voor de inrichting van toeristisch logies zelf als voor de exploitant.
4. Om een efficiënte controle op de activiteit van toeristisch logies en op de naleving van de door de ordonnantie van 8 mei 2014, *op.cit.*, opgelegde verplichtingen mogelijk te maken, wordt de exploitatie van een inrichting van toeristisch logies onderworpen aan een voorafgaande aangifte en registratie². Bovendien zijn er ook controles op de naleving van de bepalingen van de ordonnantie van 8 mei 2014 gepland³.
5. Sinds de inwerkingtreding van de ordonnantie van 8 mei 2014 dient te worden vastgesteld dat veel exploitanten van toeristische logies hun verplichtingen van voorafgaande aangifte en registratie niet nakomen. Dat heeft tot gevolg dat de controlebevoegdheden van Brussel Economie en Werkgelegenheid betreffende de naleving van de wet- en regelgevende bepalingen inzake toeristisch logies worden beknot, met als rechtstreeks gevolg dat de inrichtingen van toeristisch logies in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest grote tekortkomingen op het gebied van veiligheid, gezondheid en beschikbaarheid kunnen vertonen.

¹ B.S., 17 juni 2014.

² Art. 4 van de ordonnantie van 8 mei 2014.

³ Art. 24 en 25 van de ordonnantie van 8 mei 2014.

6. Wat het toeristisch logies betreft, bestaat er, afgezien van de verplichtingen ten gevolge van de ordonnantie van 8 mei 2014, een fiscale wetgeving die ertoe strekt de activiteit van toeristisch logies te belasten. Krachtens de ordonnantie van 23 december 2016 betreffende de gewestbelasting op de inrichtingen van toeristisch logies⁴, is er immers een belasting op de terbeschikkingstelling van eenheden van logies verschuldigd ten laste van de exploitant van de inrichting van toeristisch logies⁵.
7. De exploitanten van inrichtingen van toeristisch logies hebben, wat eveneens de fiscaliteit betreft, de verplichting om kennis te geven van de opening van hun inrichting⁶. Ze moeten ook het aangifteformulier terugsturen op basis waarvan de belasting die ze verschuldigd zijn voor het gebruik van hun eenheden van logies gedurende de maand in kwestie, wordt berekend en betaald⁷.
8. De Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit (hierna "Brussel Fiscaliteit" genoemd) werd aangewezen om de belasting op de inrichtingen van toeristische logies⁸ te beheren en dus om de inrichtingen van toeristisch logies te registreren.
9. Brussel Fiscaliteit heeft bijgevolg op basis van die registraties een database aangelegd die de aan de belasting onderworpen inrichtingen van toeristisch logies bevat. De database wordt bovendien verrijkt met de vaststellingen in de processen-verbaal die worden opgesteld door de ambtenaren van Brussel Fiscaliteit ter gelegenheid van de controles die ze uitvoeren⁹.
10. Door de gegevens die zij bevat, vormt deze databank een kostbare bron van inlichtingen voor Brussel Economie en Werkgelegenheid, waarmee deze instantie haar eigen databank kan verrijken met de door Brussel Fiscaliteit verzamelde gegevens. Zo is Brussel Economie en Werkgelegenheid ten volle in staat om de bepalingen die voortvloeien uit de ordonnantie van 8 mei 2014, toe te passen.
11. Brussel Fiscaliteit deelt enkel de identificatiegegevens mee aan Brussel Economie en Werkgelegenheid. Bijgevolg wordt de inhoud van de processen-verbaal in geen geval doorgegeven. De mededeling waarop deze machtigingsaanvraag slaat, heeft dus enkel betrekking op de identificatie van de inrichting van toeristisch logies en zijn exploitant.

⁴ B.S., 6 januari 2017.

⁵ Zie art. 3 en 4 van de ordonnantie van 23 december 2016.

⁶ Art. 6 van de ordonnantie van 23 december 2016.

⁷ Art. 7 van de ordonnantie van 23 december 2016.

⁸ Zie het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 januari 2017 tot aanwijzing van de ambtenaren bedoeld in de ordonnantie van 23 december 2016 betreffende de gewestbelasting op de inrichtingen van toeristisch logies, B.S., 27 januari 2017.

⁹ Zie met name art. 21 van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat van toepassing is verklaard op de belasting op de inrichtingen van toeristisch logies bij artikel 11, § 2, van de ordonnantie van 23 december 2016 betreffende de gewestbelasting op de inrichtingen van toeristisch logies en bij artikel 1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 januari 2013 tot aanwijzing van de ambtenaren bedoeld in de artikelen van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De nieuwe Brusselse Codex Fiscale Procedure zal worden toegepast op de belasting, zodra de Regering de datum heeft bepaald waarop de codex erop van toepassing zal zijn.

12. Kortom, deze machtigingsaanvraag heeft tot doel Brussel Economie en Werkgelegenheid in staat te stellen om de gegevens betreffende de inrichtingen van toeristisch logies die in het bezit zijn van Brussel Fiscaliteit, te ontvangen en te gebruiken voor de volgende finaliteiten:

- de personen die onderworpen zijn aan de bepalingen van de ordonnantie van 8 mei 2014 en haar uitvoeringsbesluiten, te identificeren;
- de naleving van de bepalingen van de ordonnantie van 8 mei 2014 en haar uitvoeringsbesluiten en de toepassing ervan door de exploitanten na te gaan en te controleren;
- de administratieve boetes voor overtredingen van de bepalingen van de ordonnantie van 8 mei 2014 op te leggen¹⁰;
- de administratieve beroepen tegen een beslissing tot weigering van toekenning van een registratienummer, een beslissing tot schorsing of intrekking van het registratienummer van de exploitant te behandelen¹¹;
- de briefwisseling met de exploitanten van de inrichtingen van toeristisch logies te beheren;
- over te gaan tot een statistische analyse van deze gegevens: daarbij worden de gegevens geanonimiseerd.

13. Gelet op het voorgaande, is de Commissie van oordeel dat die hier beoogde finaliteiten welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 5.1.b, van de AVG.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Wat betreft de gevraagde gegevens

14. De aanvrager wenst toegang tot de volgende gegevens:

- Identificatiegegevens van de exploitant
 - voor natuurlijke personen:
 - naam en voorna(a)m(en);
 - adres van hun hoofdverblijfplaats of het adres dat zij hebben opgegeven aan Brussel Fiscaliteit (straat, nummer, postbus, postcode en gemeente);
 - inschrijvingsnummer bij de Kruispuntbank van Ondernemingen;
 - identificatienummer bij het Rijksregister van de natuurlijke personen;
 - contactgegevens (telefoonnummer, faxnummer, e-mail adres).
 - voor rechtspersonen:
 - ondernemingsnaam;
 - adres;
 - de gegevens van de contactpersoon indien ze beschikbaar zijn (telefoonnummer, faxnummer, e-mailadres);
 - inschrijvingsnummer bij de Kruispuntbank van Ondernemingen.
- Identificatiegegevens van de inrichting van toeristisch logies

¹⁰ Art. 23 van de ordonnantie van 8 mei 2014.

¹¹ Art. 21 van de ordonnantie van 8 mei 2014.

- adres van de inrichting van toeristisch logies (straat, nummer, postbus, postcode en gemeente);
 - het type inrichting van toeristisch logies, zoals bepaald in artikel 2, 3° en 4°, van de ordonnantie van 23 december 2016.
15. De Commissie stelt vast dat sommige van deze gegevens geen persoonsgegevens zijn en dat, diensgevolge, hun mededeling niet afhankelijk is van een voorafgaande machtiging.
16. Wat betreft de persoonsgegevens waartoe toegang wordt gevraagd, is de Commissie van oordeel dat de mededeling ervan noodzakelijk is om de exploitant van de gecontroleerde inrichting van toeristisch logies nauwkeurig te kunnen identificeren en te kunnen nagaan of hij de hem opgelegde verplichtingen nakomt. Artikel 4 van de ordonnantie van 8 december 2014 bepaalt immers dat *“Elke exploitatie van een toeristische logies afhankelijk is van een voorafgaande aangifte en de registratie [...]”*; artikel 2, 10°, van dezelfde ordonnantie omschrijft de exploitant als *“elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een inrichting van toeristisch logies exploiteert of voor wiens rekening dergelijke inrichting wordt geëxploiteerd”*.
17. De Commissie stelt overigens vast dat Brussel Economie en Werkgelegenheid gemachtigd is om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister voor de registratie van de toeristische logies en voor de uitoefening op grond van zijn controleopdrachten op grond van Beraadslaging nr. 30/2016 van 25 mei 2016 van het sectoraal comité van het Rijksregister.
18. Gelet op het voorgaande, stelt de Commissie vast dat de gevraagde gegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn, tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B.2. Duur waarvoor toegang wordt gevraagd

19. De toegang wordt gevraagd voor onbepaalde duur, aangezien de opdracht van Brussel Economie en Werkgelegenheid niet beperkt is in de tijd.
20. De Commissie stelt vast dat een machtiging voor onbepaalde duur nodig is om het bij wet of krachtens een ordonnantie toevertrouwde doel van algemeen belang te kunnen verwezenlijken.

B.3. Frequentie van de gevraagde toegang

21. Er zijn twee frequenties van mededeling van de gegevens.
22. Een eerste “eenmalige” verstrekking wordt gevraagd om alle gegevens door te sturen die Brussel Fiscaliteit heeft verzameld bij de registraties en controles die werden uitgevoerd tot aan de datum van verstrekking.

23. Zodra die eerste verstrekking is gebeurd, zullen de gegevens die worden verzameld bij nieuwe registraties en controles, op maandelijkse basis worden doorgegeven. De maandelijkse verstrekking maakt het mogelijk dat:
- de gegevens die Brussel Fiscaliteit verstrekt, voldoende nieuwe exploitanten van inrichtingen van toeristisch logies bevatten;
 - Brussel Economie en Werkgelegenheid zijn eigen databanken bijwerkt;
24. De Commissie stelt vast dat de aanvrager dankzij een dergelijke toegang zijn taak van algemeen nut correct kan uitvoeren. De gewenste toegang is bijgevolg in overeenstemming met artikel 5.1.c. van de AVG.

B.4. Bewaartermijn

25. Brussel Economie en Werkgelegenheid wenst de gevraagde gegevens 10 jaar te bewaren.
26. De Commissie stelt vast dat artikel 18 van de ordonnantie van 9 juli 2015 houdende geharmoniseerde regels betreffende de administratieve geldboeten voorzien in de wetgeving op het vlak van werkgelegenheid en economie bepaalt dat de administratieve geldboete opgelegd op basis van artikel 23 van de ordonnantie van 8 mei 2014 niet meer kan worden opgelegd vijf jaar na de feiten die de bij de wetten en reglementen bedoelde inbreuken opleveren. Aan die maximumtermijn van vijf jaar moet nog de termijn voor eventueel beroep bij de arbeidsrechtbank of de rechtbank van eerste aanleg worden toegevoegd. Er kan dus een bewaartermijn van 10 jaar naar voren worden geschoven, maar die kan eventueel verlengd worden naargelang het verloop van de gerechtelijke procedures.
27. In het licht van het voorgaande is de Commissie van oordeel dat de voorgestelde bewaartermijn in overeenstemming is met artikel 5.1.e. van de AVG.

B.5. Intern gebruik en/of verstrekking aan derden

28. De aanvrager heeft verduidelijkt dat de gegevens intern zullen worden gebruikt door zijn diensten en slechts aan derden zullen worden verstrekt in het kader van gerechtelijke procedures (advocaten, gerechtsdeurwaarders, notarissen, rechters en andere partijen).
29. De Commissie neemt daarvan kennis.

B.6. Netwerkverbindingen

30. Met "netwerkverbinding" wordt het automatisch verstrekken van persoonsgegevens aan derden bedoeld door onderlinge verbinding van informatiesystemen waarbij het rijksregisternummer van de betrokken personen als primaire sleutel wordt gebruikt.

31. Uit de uitleg van de aanvrager blijkt dat er geen enkele nieuwe verbinding met het netwerk is die het mogelijk maakt gegevens van verschillende instanties met elkaar te verbinden op basis van het rijksregisternummer.

32. Volledigheidshalve vestigt de Commissie de aandacht op het volgende:

- indien er later netwerkverbindingen zouden worden gemaakt, moet de aanvrager dat op voorhand melden;
- het rijksregisternummer mag slechts worden gebruikt in omgang met derden voor zover dat past binnen het kader van de doeleinden waarvoor die laatsten eveneens de toestemming hebben gekregen om dat nummer te gebruiken.

C. BEVEILIGING

33. Artikel 32 van de AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke de nodige technische en organisatorische maatregelen te nemen om de persoonsgegevens te beschermen. Die maatregelen moeten een passend niveau van beveiliging waarborgen, rekening houdend met, enerzijds, de stand van de kennis op dit gebied en de kosten die de toepassing van die maatregelen met zich brengt en, anderzijds, de aard van de te beschermen persoonsgegevens en de potentiële risico's.

34. Artikel 32 van de AVG verwijst in dat verband naar meerdere voorbeelden van maatregelen om, zo nodig, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

35. Aangezien de aanvrager een overheidsinstantie is, moet een functionaris voor gegevensbescherming worden aangewezen (art. 37 van de AVG).

36. De Commissie benadrukt het feit dat de verwerkingsverantwoordelijke erop moet toezien dat de bovengenoemde beveiligingsmaatregelen te allen tijde worden nageleefd. Het is belangrijk dat de bevoegde dienst, die als verwerkingsverantwoordelijke is aangewezen, ook de nodige maatregelen neemt in dat opzicht.

37. In dat verband herinnert de Commissie eraan dat de toegangen getraceerd moeten worden, gelet op het aansprakelijkheidsbeginsel van de toegang tot persoonsgegevens.

OM DIE REDENEN,

1° verleent de Commissie Brussel Economie en Werkgelegenheid voor onbepaalde tijd toegang tot de in punt B.1. bedoelde persoonsgegevens om de in punt A bepaalde doeleinden te verwezenlijken, onder de voorwaarden die in deze beraadslaging worden vastgelegd;

2° bepaalt de Commissie eveneens dat, wanneer zij de aanvrager een vragenlijst stuurt in verband met de veiligheidstoestand van de informatie, deze de vragenlijst naar waarheid moet invullen en terugsturen naar de Commissie. Die laatste zal de ontvangst ervan bevestigen en behoudt zich het recht voor later te reageren, indien nodig.

De Secretaris,



Magali Cornelissen

De Voorzitter,



Philippe Lesne